



VI CONFERÊNCIA MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO

Planos Municipais de Saneamento Básico "Participativos"

A experiência do Ceará na elaboração de PMSB por meio de
Cooperação Federativa

Geraldo Basilio Sobrinho

Mestre em Engenharia Civil

Coordenadoria da Saneamento Básico – ARCE

Natal, 11 a 13 de Dezembro de 2013



O que é o Plano de Saneamento Básico

3 / 20



O PMSB é o principal instrumento da Política de Saneamento Básico - Exigência Legal (Lei 11.445/2007)

O PMSB é uma ferramenta que define diretrizes e metas para os serviços públicos de Saneamento Básico

O que é o Plano de Saneamento Básico

4 / 20

**Sem
Dinheiro**



**Com
Dinheiro**



Somente será liberado dinheiro pelos órgãos financiadores para investir em **Projetos** de Saneamento Básico com a existência do PMSB

Diferença entre Plano e Projeto?

5 / 20

Plano

Oferece **orientações** e **diretrizes** para o desenvolvimento e execução de projetos e obras de saneamento
Contém: textos, mapas e levantamentos



Primeiro Momento

Projeto




É a definição técnica das **Metas** e **Ações** definidas no Plano
Contém: plantas básicas e/ou executivas

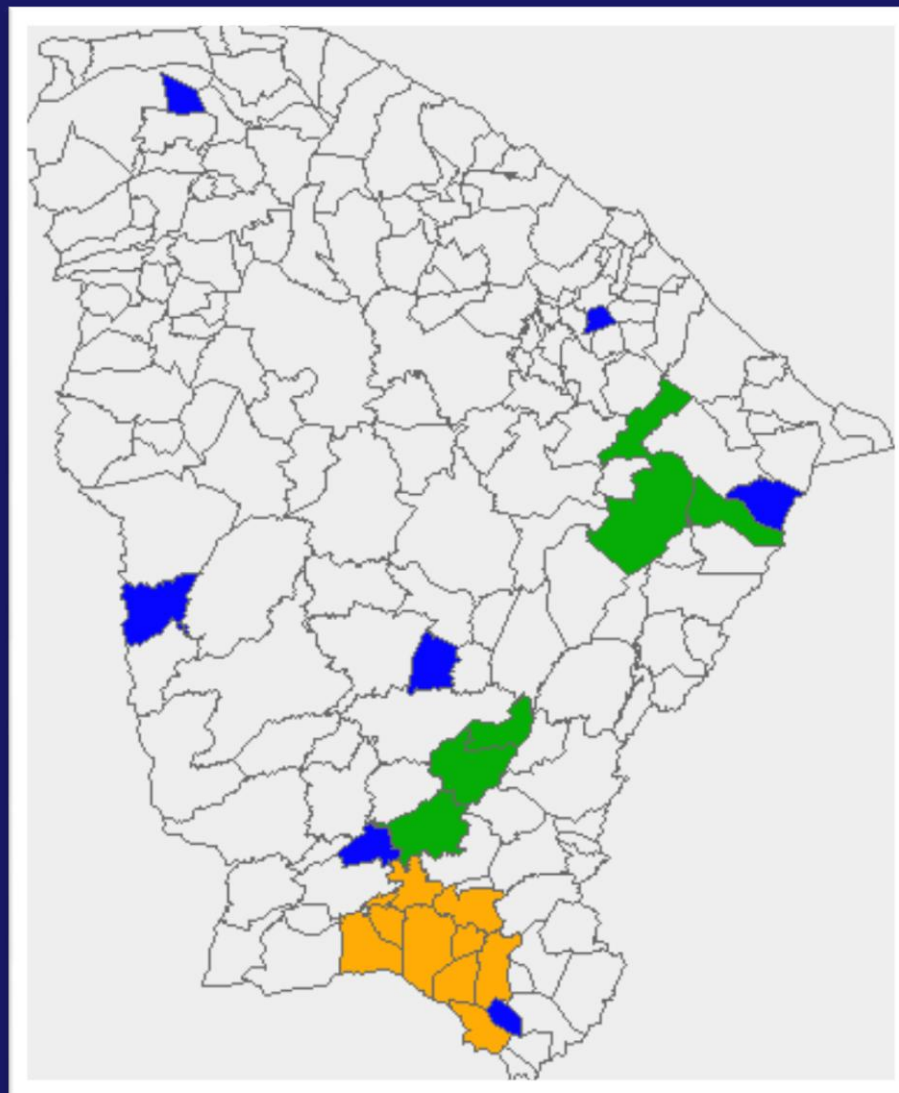


Segundo Momento

Situação dos Planos no Estado do Ceará | Abril-2011 |

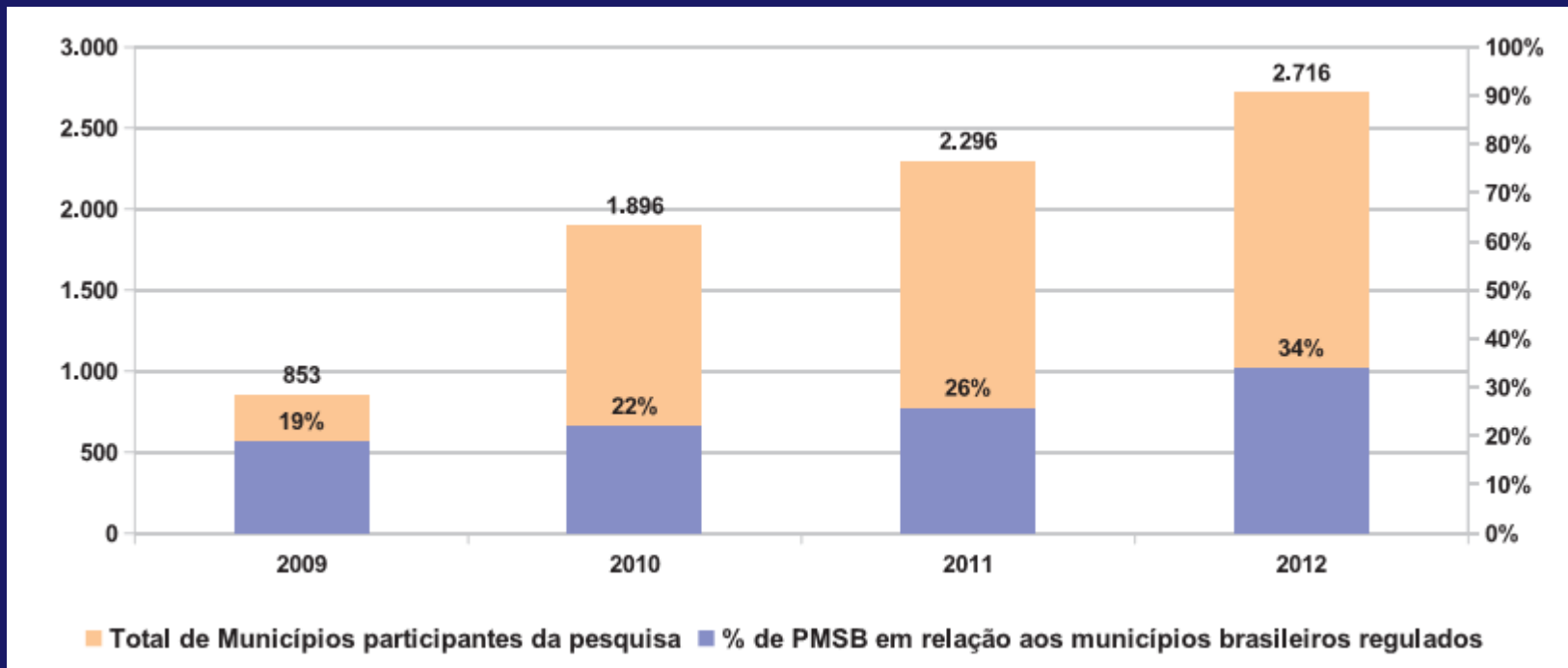
LEGENDA

	Planos Elaborados
	Planos em Elaboração (apoio SCidades/Funasa)
	Planos em Finalização A+ E (apoio Cagece/Arce)



Representam 2,7% do total de municípios do estado.

- Realidade no BRASIL (ABAR, 2012):



- Representam 16% do total de municípios do país;
- 60% estão localizados em SC e SP.

**Perspectiva p/BRASIL até 2015 (PLANSAB, 2011):
50% dos PMSB concluídos.**

Como mudar esta realidade?

8 / 20

Cooperação entre entes federados

- Decreto Federal nº. 7.217/2010

DO PLANEJAMENTO

Art. 24. O processo de planejamento do saneamento básico envolve: I - o plano de saneamento básico, elaborado pelo titular; II - o Plano Nacional de Saneamento Básico - PNSB, elaborado pela União; e III - os planos regionais de saneamento básico elaborados pela União nos termos do inciso II do art. 52 da Lei no 11.445, de 2007.

§ 1º. O planejamento dos serviços públicos de saneamento básico atenderá ao princípio da solidariedade entre os entes da Federação, podendo desenvolver-se mediante **cooperação federativa**;

Como mudar esta realidade?

Cooperação Federativa no Ceará: A experiência do

Convênio APRECE

OBJETIVO:

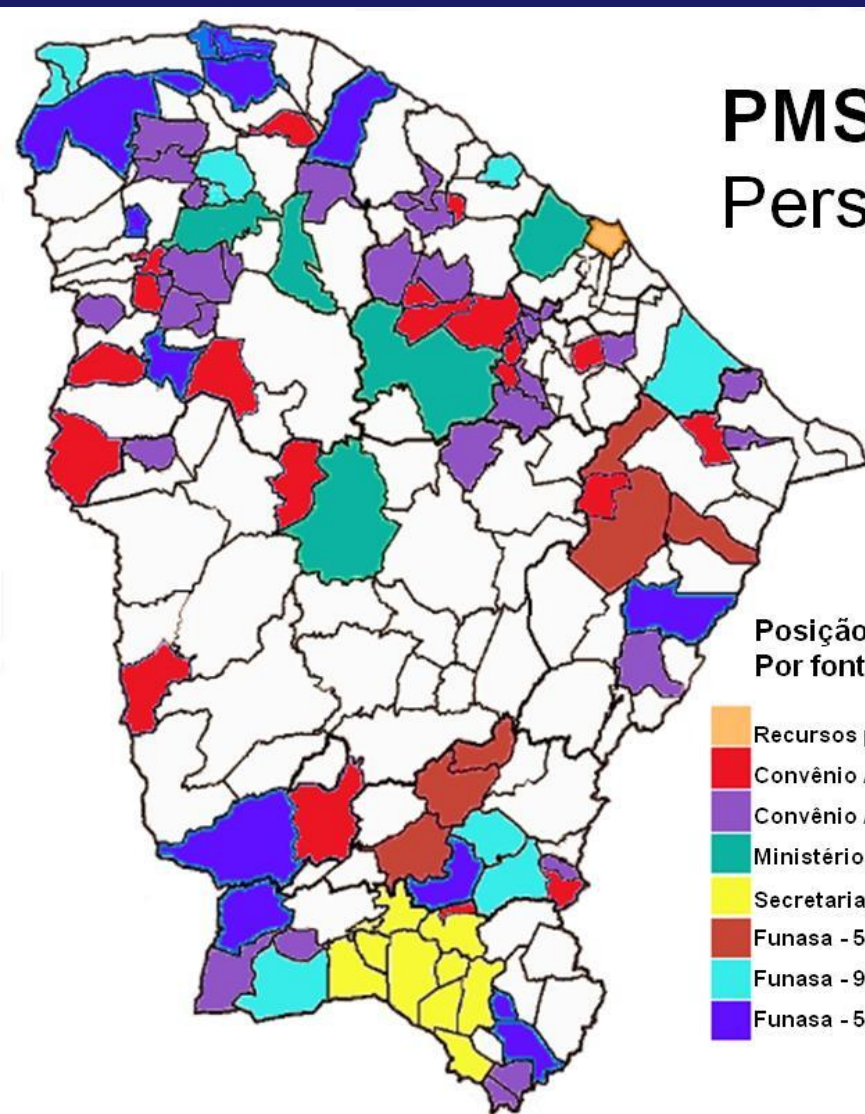
Contribuir para a formulação de políticas públicas mediante assessoria para a elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico.

PAPEL DAS INSTITUIÇÕES:



Papel das Instituições no Convênio

- APRECE - Contratar equipe técnica para desenvolvimento de metodologia e de elaboração de PMSB cuja orientação técnica ficará a cargo da ARCE.
- MUNICÍPIOS - Coletar e disponibilizar dados e informações locais, organizar oficinas e audiências públicas, financiamento do Convênio (50% do custo direto).
- ARCE - Orientar equipe a técnica contratada pela APRECE para o desenvolvimento de metodologia e elaboração dos PMSB.
- CAGECE - Disponibilizar as informações técnicas e econômicas necessárias a elaboração dos PMSB.
- SCIDADES - Financiamento do Convênio (50% do custo direto).



PMSB no CEARÁ

Perspectiva dez/2013: 50%

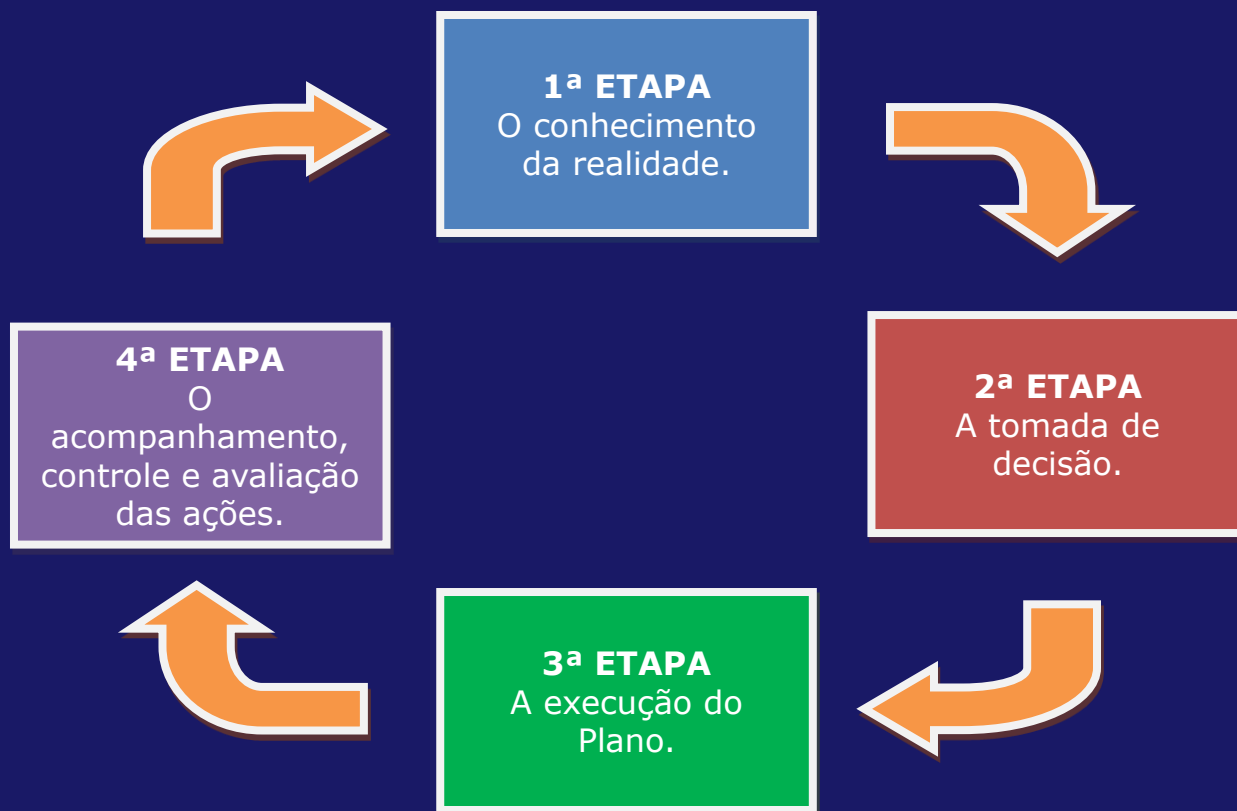
Posição Março/2013
Por fonte de financiamento

- Recursos próprios - 1 (em andamento)
- Convênio Aprece, Arce, Cagece e Secretaria das Cidades - 20 (concluídos)
- Convênio Aprece, Arce, Cagece e Secretaria das Cidades - 31 (em andamento)
- Ministério das Cidades - 4 (em andamento)
- Secretaria das Cidades e Funasa - 10 (em andamento)
- Funasa - 5 (concluídos)
- Funasa - 9 (em andamento ou aguardando contratação)
- Funasa - 5 (em análise)

O que é o Planejamento?

O planejamento não se restringe a um simples produto técnico – o plano (OLIVEIRA, 2006).

Ciclo de planejamento



Fonte: Adaptado de Martins de Carvalho (1997) *apud* Buarque (1999).

Sustentabilidade dos PMSB

Ações de Sustentabilidade dos PMSB no Convênio

APRECE

- ✓ Estruturar e capacitar os municípios
- ✓ Aprovação de lei municipal: aprovação do PMSB, cria uma unidade de gestão p/o setor, indica o órgão regulador e o de **controle social**;
- ✓ Sistema de informações.



Sustentabilidade dos PMSB

Ação Fundamental

Estruturação do Titular dos Serviços

Criação de Estrutura Permanente no Âmbito da Esfera Administrativa do Titular dos Serviços para:

- ✓ Coordenar as políticas públicas de saneamento básico;;
- ✓ Monitorar e avaliar o Plano, assegurar a eficácia de sua implementação da forma como concebido;
- ✓ Captação de recursos para execução dos programas, projetos e ações;
- ✓ Coordenação dos programas, projetos e ações sob responsabilidade do Titular;
- ✓ Gestão do sistema de indicadores;
- ✓ Assessoramento e apoio técnico às instâncias de controle social no âmbito do Titular;
- ✓ Canal de interlocução com a entidade reguladora e o órgão de controle social.



Sustentabilidade dos PMSB

Ação Fundamental

Formação de Administradores de Planos



IFCE

- **Capacitação** de Gestores
- **Elaboração** de Planos Municipais e Regionais
- **Assessoria** à Gestão dos Planos
- **Formação de mão-de-obra** especializada



FINANCIAMENTO

- UNIÃO (MCIDADES, FUNASA)
- ESTADO (SCIDADES)
- MUNICÍPIOS



MÉTODO

- Cursos de formação
- Programa de Bolsistas
- Empresa Júnior

Sustentabilidade dos PMSB

Ação Fundamental

Curso de Formação de Administradores de Planos

16 / 20



IFCE - Campi

1. Acaraú	9. Crato	17. Quixadá
2. Aracati	10. Fortaleza	18. Sobral
3. Baturité	11. Iguatu	19. Tabuleiro do Norte
4. Camocim	12. Jaguaribe	20. Tauá
5. Canindé	13. Juazeiro do Norte	21. Tianguá
6. Caucaia	14. Limoeiro do Norte	22. Ubajara
7. Cedro	15. Maracanaú	23. Umirim
8. Crateús	16. Sobral	

IFCE - Unidades



Ação Fundamental

Formação de Administradores de Planos

Cursos* ofertados (por Campus):

- **FORTALEZA - Técnico:** Integrado em Química; **Tecnologia:** Saneamento Ambiental, Gestão Ambiental e Processos Químicos; **Bacharelado:** Engenharia Civil
- **IGUATU – Tecnólogo:** Irrigação e Drenagem; **Licenciatura:** Química
- **JUAZEIRO DO NORTE– Bacharelado:** Engenharia Ambiental
- **LIMOEIRO DO NORTE – Técnico:** Meio Ambiente; **Tecnólogo:** Saneamento Ambiental, Irrigação e Drenagem
- **MARACANAÚ – Bacharelado:** Engenharia Ambiental
- **QUIXADÁ – Técnico:** Química; **Bacharelado:** Engenharia Ambiental; **Licenciatura:** Química
- **SOBRAL – Técnico:** Meio Ambiente; **Tecnólogo:** Saneamento Ambiental, Irrigação e Drenagem



Ação Importante

Manutenção da Cooperação Federativa

FEDERAL	ESTADUAL	MUNICIPAL
MCidades	MP	Prefeitura
Funasa	SCidades	Aprece
IFCE	Cagece	
	Conpam	
	SDA	
	ARCE	

ELABORAÇÃO



SUSTENTABILIDADE



- Dificuldade de articulação institucional e coordenação de políticas públicas dirigidas ao saneamento básico;
- Deficiências de capacidade técnica dos municípios, especialmente os pequenos, para promover a gestão do saneamento básico (incluindo o acompanhamento da execução e revisão do planejamento) e estabelecer interlocução com a Agência Reguladora e o órgão de controle social;
- Deficiências na mobilização da sociedade, tornando-a mais participativa no processo de planejamento;
- Necessidade de desenvolver ações especificamente para o acompanhamento e controle da execução dos planos de saneamento básico, por parte da Agência Reguladora;
- Ainda não foi estabelecida uma articulação lógica no processo de planejamento (entre os Planos Nacional, Estadual, regionais e municipais de diferentes setores) que explicita a compatibilidade entre os planos.



MENSAGEM FINAL

“Em qualquer tempo e em qualquer país, a política é território do que praticam a divisão, mas o futuro pertence a quem pratica a cooperação.”

Bill Clinton (Veja, mar/2013)

Contatos:

- Endereço
Av. Santos Dumont, 1.789 – 14.o andar
CEP 60.150-160. Fortaleza/CE - Brasil
- Telefone
Geral: 55 – 85 – 3101.1027
Saneamento: 55 – 85 – 3101.1013
Fax Saneamento: 55 – 85 – 3101.1014
- Internet
www.arce.ce.gov.br
arce@arce.ce.gov.br

OBRIGADO!

